

<p>Nazwa projektu Projekt ustawy – Kodeks urbanistyczno – budowlany. Część budowlana</p> <p>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Paweł Orłowski, Podsekretarz Stanu w Ministerstwie Infrastruktury i Rozwoju</p> <p>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Joanna Demediuk, Zastępca Dyrektora kierujący Departamentem Budownictwa, tel. 22 522 51 00, email: Joanna.Demediuk@mir.gov.pl</p>	<p>Data sporządzenia 26.02.2015 r.</p> <p>Źródło: Exposé Premiera</p> <p>Nr w wykazie prac: UA 38</p>
--	--

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektowanej ustawy jest usystematyzowanie oraz uporządkowanie przepisów oraz norm prawnych dotyczących procesu budowlanego, a także jego uproszczenie i przyspieszenie w odniesieniu do niektórych inwestycji budowlanych.

Polskie prawo inwestycyjno-budowlane od lat budzi uzasadnioną krytykę. Nowelizacje, dokonywane fragmentarycznie na zasadzie bieżącej ingerencji, stanowią zaprzeczenie elementarnych zasad tworzenia prawa. W konsekwencji pojawia się chaos prawny, skutkujący nie tylko brakiem możliwości rozeznania funkcjonujących w tej mierze norm prawnych przez inwestorów, ale istotnymi trudnościami stosowania tych norm przez właściwe organy administracji publicznej, a nawet sądy. Ten stan rzeczy powoduje, że prawo nie spełnia należycie swej roli. Nie działa prorozwojowo. Nie chroni wystarczająco interesu publicznego. Nie daje poczucia stabilizacji prawnej inwestorowi.

Potrzebne są propozycje nie tyle kolejnych fragmentarycznych zmian, co konieczność budowy nowego systemu prawa procesu inwestycyjno-budowlanego. Projekt Kodeksu tworzy szansę uporządkowania i ustabilizowania regulacji prawnych dotyczących procesu inwestycyjno-budowlanego.

Celem kodyfikacji jest zebranie dotychczasowego dorobku, wyselekcjonowanie z niego wszystkich pozytywnych i celowych rozwiązań, zebranie go w systematyczny zbiór, i uzupełnienie go o dodatkowe rozwiązania, które dotychczas nie były przewidziane lub były uregulowane w sposób, który nie spełnił swojej roli. Stąd też w projekcie Kodeksu zebrano i powtórzono (ale w sposób odpowiednio usystematyzowany i przy użyciu jednolitej siatki pojęciowej) dotychczasowe rozwiązania ustawy – Prawo budowlane oraz ustawy o wyrobach budowlanych, które sprawdziły się w praktyce.

Proces inwestycyjno-budowlany krytykowany jest obecnie jako nadmiernie sformalizowany i zbyt długi (między innymi kolejne wyniki raportu Doing Business). Wskazuje się na potrzebę zmian legislacyjnych obejmujących między innymi dostosowanie stopnia złożoności procedur do rodzaju obiektu budowlanego; skrócenie czasu uzyskiwania pozwolenia na budowę; uproszczenie dokumentacji projektowej, szczególnie dla budynków mieszkalnych jednorodzinnych.

Zgodnie z danymi GUS dotyczącymi barier w prowadzeniu działalności budowlanej jedne z największe trudności napotymane przez przedsiębiorstwa budowlane związane są z barierami związanymi niejasnymi i niespójnymi przepisami prawnymi (31% przedsiębiorców).

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Poprawa sytuacji nastąpi poprzez uchwalenie projektu Kodeksu, co z kolei oznacza usystematyzowanie oraz uporządkowanie procesu budowlanego w Polsce.

- I. Większość mniejszych inwestycji budowlanych w projektowanym stanie prawnym nie wymaga uzyskania pozwolenia na budowę. Znaczne rozszerzenie katalogu tych inwestycji wprowadziła nowelizacja ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z ... poz. ...), która przyjęła nowy katalog inwestycji podlegających zgłoszeniu, zgłoszeniu z projektem budowlanym oraz tych „drobnych” inwestycji, które nie wymagają ani pozwolenia na budowę ani zgłoszenia. Ponieważ duża część z katalogu tych inwestycji została dodana na etapie prac parlamentarnych, OSR do tej nowelizacji nie zawierał syntetycznego i pełnego zestawienia tych rozwiązań. Ponieważ niniejszy projekt ustawy implementuje tamte rozwiązania, uzupełnione zestawienie proponowanych rozwiązań zostało przedstawione w Załączniku Nr 1 – pkt 13 OSR:

II. Wprowadzenie zasady, zgodnie z którą wykonywanie robót budowlanych innych niż budowa obiektu budowlanego nie wymaga zgody budowlanej.

Projekt Kodeksu wprowadza zasadę, zgodnie z którą budowa obiektu budowlanego wymaga zgody budowlanej, co przypomina obecny art. 28 ustawy – Prawo budowlane. Należy jednak zwrócić uwagę, że projekt Kodeksu ogranicza tę zasadę jedynie do robót budowlanych polegających na budowie. W stosunku do innych robót budowlanych (przebudowa, remont) projekt Kodeksu tworzy nowe rozwiązanie, że wykonywanie robót budowlanych innych niż budowa obiektu budowlanego nie wymaga zgody budowlanej, chyba że przepisy prawa nałożą taki obowiązek. Na marginesie trzeba podkreślić, że ta konstrukcja nie zwalnia tych robót ze stosowania przepisów projektu Kodeksu (np. w zakresie wymagań podstawowych).

Efektom wprowadzenia tego rozwiązania będzie uproszczenie procesu inwestycyjnego poprzez likwidację jednego z wymogów.

Wyjątki od powyższej zasady będą wskazane wprost w Dziale 5 Rozdziału 5 projektu Kodeksu.

Zgodnie z art. 123 § 1. projektu Kodeksu wymaga zgłoszenia oraz ustanowienia kierownika robót i prowadzenia dziennika robót wykonywanie robót budowlanych polegających na:

- 1) przebudowie obiektu budowlanego, jeżeli dotyczy ona elementów konstrukcyjnych albo objętych ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego;
- 2) remoncie i przebudowie rurociągów ciśnieniowych;
- 3) remoncie elementów konstrukcyjnych obiektu budowlanego, którego budowa wymaga pozwolenia na budowę;
- 4) instalowaniu na obiektach budowlanych urządzeń emitujących pola elektromagnetyczne, które, zgodnie z odrębnymi przepisami, wymagają sporządzenia raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko.

III. Zmianie ulegnie struktura nadzoru budowlanego:

PROBLEMY ZWIĄZANE Z FUNKCJONOWANIEM POWIATOWYCH INSPEKTORATÓW NADZORU BUDOWLANEGO W RAMACH ADMINISTRACJI ZESPOŁONEJ.

a. Informacje ogólne.

Obecnie nadzór budowlany zorganizowany jest w następujący sposób:

- 1) na szczeblu powiatowym – powiatowy inspektor nadzoru budowlanego, wchodzący w skład administracji zespolonej powiatowej,
- 2) na szczeblu wojewódzkim – wojewoda, wykonujący zadania przy pomocy wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego, jako kierownika wojewódzkiego nadzoru budowlanego, wchodzącego w skład administracji zespolonej wojewódzkiej,
- 3) na szczeblu centralnym – Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego.

Ten model organizacyjny oznacza, że organy nadzoru budowlanego szczebla podstawowego musiały zostać utworzone w każdym powiecie. Według stanu na I półrocze 2014 r. funkcjonuje 377 inspektoratów nadzoru budowlanego.

Należy również zauważyć, że zgodnie z obecnie obowiązującą ustawą – Prawo budowlane do podstawowych obowiązków i zadań organów nadzoru budowlanego należy:

- 1) nadzór i kontrola nad przestrzeganiem przepisów Prawa budowlanego, a w szczególności:
 - a) zgodności zagospodarowania terenu z miejscowymi planami zagospodarowania przestrzennego oraz wymaganiami ochrony środowiska,
 - b) warunków bezpieczeństwa ludzi i mienia w rozwiązaniach przyjętych w projektach budowlanych, przy wykonywaniu robót budowlanych oraz utrzymywaniu obiektów budowlanych,
 - c) zgodności rozwiązań architektoniczno-budowlanych z przepisami techniczno-budowlanymi oraz zasadami wiedzy technicznej,
 - d) właściwego wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie,
 - e) stosowania wyrobów budowlanych,
- 2) kontrola działania organów administracji architektoniczno-budowlanej,
- 3) badanie przyczyn powstawania katastrof budowlanych.

b. Zatrudnienie.

We wszystkich 377 powiatowych inspektoratach nadzoru budowlanego wykorzystanych jest 2383 etatów. Powyższe oznacza, że średnio w kraju na jeden powiatowy inspektorat nadzoru budowlanego przypada ok. 6,3 etatu.

Warto podkreślić, że w 100 inspektoratach (26,5%) zatrudnienie wynosi nie więcej jak 2-3 etaty merytoryczne. Istnienie tak małych instytucji nie sprzyja racjonalnemu wykorzystaniu zasobów ludzkich.

Wiąże się z tym szereg problemów organizacyjnych związanych z zapewnieniem ciągłości pracy, zwłaszcza w czasie urlopowym i chorobowym. W przypadku „mniejszych” powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego wystarczy, że jeden pracownik zachoruje, podczas gdy drugi przebywa na urlopie za granicą lub zrezygnuje z pracy, wówczas pozostaje jeden pracownik merytoryczny do wykonywania ustawowych zadań organu. Taki stan nie sprzyja komfortowi pracy, ale również może powodować paraliż działania powiatowego inspektora nadzoru budowlanego na określony czas.

Ponadto z uwagi na fakt wyodrębnienia organizacyjnego powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego, etaty są i muszą być wykorzystywane nie tylko na działalność merytoryczną, ale również na obsługę finansową, kadrową i administracyjną tych inspektoratów. Liczba etatów związanych z pracą obsługową wynosi w sumie 543, a więc 22,8 % w stosunku do wszystkich etatów. Rezygnacja z części takich etatów nie wydaje się możliwa, a tym samym duża część etatów zasobu kadrowego inspektoratu nie może zostać wykorzystana na wykonywanie podstawowych zadań organów. Tym samym obecna konstrukcja nadzoru budowlanego nie sprzyja racjonalnemu i efektywnemu wykorzystaniu posiadanego zasobu kadrowego i finansowego.

Należy również podnieść, że wykonywanie zadań ciężących na inspektoracie nadzoru budowlanego wymaga szerokiej wiedzy technicznej. Warto zauważyć, że ocena zjawisk technicznych w budownictwie związana jest z wykonywaniem samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie. Prawo budowlane wyróżnia obecnie dziesięć specjalności w uprawnieniach budowlanych. Rzeczą oczywistą jest, że w jednostkach nadzoru budowlanego powinny być stworzone możliwości zatrudnienia osób posiadających uprawnienia budowlane w każdej z tych specjalności. Nie jest bowiem celowe, aby osoba posiadająca uprawnienia budowlane w określonej specjalności prowadziła kontrolę (w tym oceniała stan techniczny i rozwiązania konstrukcyjne) obiektów budowlanych, które należą do innej specjalności (np. osoba posiadająca uprawnienia budowlane w specjalności inżynierskiej hydrotechnicznej dokonywała oceny w zakresie sieci elektroenergetycznych). Niezbędne jest również zapewnienie zatrudnienia w inspektoratach odpowiedniej liczby osób przygotowanych do właściwego orzecznictwa administracyjnego i obsługi prawnej.

Nie ulega więc wątpliwości, że kilkusobowe jednostki organizacyjne (zwłaszcza 2 i 3-osobowe, których jest aż 26,5%) nie są w stanie wyeliminować tych mankamentów.

c. Zależność od starosty.

Powiatowi inspektorzy nadzoru budowlanego należą obecnie do administracji zespolonej, przy czym stopień zespolenia jest bardzo duży.

Powiatowi inspektorzy nadzoru budowlanego są powoływani przez starostów (na wniosek wojewódzkiego inspektora nadzoru budowlanego). Również dla nich i pracowników inspektoratów wynagrodzenie ustalają starostowie. W wielu przypadkach środki finansowe przewidziane w budżecie Państwa nie są wystarczające do funkcjonowania inspektoratów, stąd w wielu przypadkach występuje wsparcie starostów (powiatowe inspektoraty otrzymują wsparcie od starostw w wysokości 11 483 tys. zł rocznie (według danych zebranych przez GUNB w lutym 2015 r.), w tym starostowie w całości lub części pokrywają koszty utrzymania siedzib w stosunku do aż 155 powiatowych inspektoratów).

Stąd zależność finansowa i personalna powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego od starostów jest bardzo duża. W konsekwencji taka sytuacja znacznie zwiększa podatność powiatowych inspektoratów na różnorakie uwarunkowania i zależności lokalne. Stan taki, w stosunku do służb o charakterze kontrolnym, czy wręcz policyjnym, należy uznać za wyjątkowo niepożądany. Trudno sobie bowiem wyobrazić, by powiatowy inspektor nadzoru budowlanego kontrolując obiekty budowlane należące do starostwa podchodził do kontroli w pełni obiektywnie, a nawet wydawał decyzje nakazujące rozbiórkę, skoro jest tak bardzo uzależniony od starosty.

Należy przy tym podkreślić, że do podstawowych obowiązków powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego należy kontrola działania organów administracji architektoniczno-budowlanej, którym w

powiecie jest starosta (art. 84 ust. 1 pkt 2 ustawy – Prawo budowlane). Tym samym powiatowy inspektor jest obowiązany kontrolować podmiot, który go powołał i któremu de facto podlega jest wręcz absurdalne.

Zespolenie powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego było wielokrotnie krytykowane przez sejmową Komisję Infrastruktury. Podobne stanowisko zajmował również NIK. W informacji o wynikach kontroli „Realizacji zadań przez organy nadzoru budowlanego” z dnia 5 kwietnia 2013 r. (znak: KIN-4101-05/2012 Nr ewid. 193/2012/P/12/079/KIN) NIK zaznaczył, że „pomimo upływu 10 lat od istnienia zmiany przepisów ustawy – Prawo budowlane, m.in. przez przeniesienie niektórych kompetencji z organów administracji architektoniczno-budowlanej na organy nadzoru budowlanego, nie dostosowano w pełni struktur organizacyjnej tych organów do obowiązków nałożonych ww. ustawą, co w konsekwencji nie zapewniło pełnej realizacji zadań określonych przepisami tej ustawy”. NIK podkreślił w szczególności, że „niekorzystny wpływ na skuteczność i efektywność działania organów nadzoru budowlanego miał również brak pełnej niezależności tych organów od organów administracji publicznej szczebla powiatowego”. Tym samym odzespolenie organów nadzoru budowlanego wyeliminowałoby wątpliwości podkreślane przez NIK.

d. Podsumowanie.

Analiza funkcjonowania nadzoru budowlanego na szczeblu powiatowym wskazuje na potrzebę dokonania daleko idących zmian organizacyjnych, mających na celu usprawnienie funkcjonowania i bardziej racjonalne wykorzystanie ludzi i środków oraz uwolnienie inspektoratów od niepożądanych zależności lokalnych.

Jednocześnie trzeba mieć przy tym na względzie, że już w momencie utworzenia organów nadzoru budowlanego w ramach reformy administracyjnej kraju (1999 r.) nadzór budowlany był głęboko niedofinansowany, a jego stan kadrowy nie dawał możliwości skutecznego i efektywnego działania, wymaga on – mając na celu znaczące podniesienie skuteczności i efektywności działania – zwiększenia wydatków budżetowych.

Kierując się ideą "taniego państwa", należy przeanalizować rozwiązania zmian organizacyjnych, które nie spowodowałyby nadmiernych kosztów dla budżetu, a jednocześnie nie zwiększyłyby obciążeń inspektoratów nadzoru budowlanego oraz wyeliminowałyby omówione wyżej słabe strony funkcjonowania powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego.

Zmiany organizacyjne powinny doprowadzić do:

- 1) większej koncentracji środków finansowych, osobowych i rzeczowych w obszarze wykonywania podstawowych zadań powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego,
- 2) uzyskania większej sprawności i efektywności działania organów nadzoru budowlanego stopnia podstawowego, zwłaszcza wyeliminowanie zjawiska zależności lokalnych.

IV. Utworzenie Okręgowych Inspektoratów Nadzoru Budowlanego

Rozwiązaniem, dzięki któremu w najszerzy sposób można by wyeliminować słabe strony funkcjonowania powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego, polega na reorganizacji nadzoru budowlanego poprzez utworzenie okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego w miejsce powiatowych inspektoratów. Jest to również rozwiązanie najdalej idące, wiążące się ze stosunkowo dużą zmianą organizacyjną.

W ten sposób zamiast 377 powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego funkcjonowałyby ok. 100 okręgowych inspektoratów (ich siedziby i obszary działania zostałyby ustalone w drodze rozporządzenia). Okręgowi inspektorzy nadzoru budowlanego byłiby organami wchodzącymi w skład administracji niezespolonej.

Rozwiązanie to powinno zapewnić obniżenie kosztów funkcjonowania jednostek, skoncentrowanie, a przez to bardziej racjonalne gospodarowanie środkami budżetowymi i, co za tym idzie, przeznaczenie faktycznie większej ilości środków finansowych na działalność merytoryczną. Zamiast bowiem powiatowych inspektoratów zatrudniających średnio 6,3 pracowników powstaną inspektoraty ok. 20-osobowe. Środki i etaty, przeznaczone dotychczas w powiatowych inspektoratach na ich obsługę (kadrową, finansowo-księgową), będą mogły być przeznaczone na działalność merytoryczną.

Nadzór budowlany przy wykonywaniu swoich zadań musi posiadać stabilne, niezależne i sprawnie działające struktury organizacyjne. Obecne podporządkowanie powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego starostom nie zapewnia pełnej ich niezależności i sprawności działania.

Utworzenie okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego wymaga odzespolenia szczebla podstawowego

nadzoru budowlanego, dzięki czemu zapewni się też odpowiednią niezależność tych służb od różnorodnych uwarunkowań lokalnych (do wyłącznej kompetencji organów nadzoru budowlanego należą między innymi sprawy w zakresie utrzymania obiektów budowlanych, w tym również stanowiących własność lub będących w zarządzie gmin i powiatów - właściwe wykonywanie tych zadań, w przeważającej mierze o charakterze kontrolnym i inspekcyjnym, wymaga niezależności organów nadzoru budowlanego od jednostek samorządu terytorialnego).

Ponadto odzespolenie organów nadzoru budowlanego wyeliminowałoby wątpliwości podkreślane przez NIK, o których była mowa powyżej.

Proponowane zmiany umożliwią również faktyczne wzmocnienie kadrowe organów nadzoru budowlanego pod względem merytorycznym. Bowiem część etatów przewidzianych na obsługę inspektoratów mogłaby być poświęcona na zatrudnienie pracowników merytorycznych.

Zakłada się, że okręgowi inspektorzy nadzoru budowlanego przejmą wszystkie dotychczasowe kompetencje powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego, przy czym nie powinno to spowodować szczególnych perturbacji w okresie przejściowym a, co za tym idzie, nie powinno wywoływać w tym okresie negatywnych skutków w relacjach obywatel - urząd.

Proponuje się, aby właściwi ministrowie (minister właściwy do spraw budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw administracji publicznej) określili siedziby i obszar działania okręgowych inspektorów nadzoru budowlanego, przy czym siedziby i obszar należy tak ustalić, aby nie doprowadzić do nadmiernego oddalenia okręgowych inspektoratów od obywateli, a jednocześnie ustalić racjonalną liczbę tych inspektoratów. Spełnienie powyższych założeń wymagać będzie utworzenia nie więcej niż 100 okręgowych inspektoratów.

Odnosnie skutków finansowych w zakresie kosztów związanych z wynagrodzeniem (odprawami) pracowników inspektoratów będą one dotyczyły dwóch grup osób:

- 1) powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego, których umowy musiałyby zostać rozwiązane ze względu na likwidację stanowiska,
 - 2) pracowników obsługowych, których umowy musiałyby zostać rozwiązane ze względu na likwidację (zmniejszenie liczby) stanowiska (przewiduje się przekształcenie tych etatów w etaty merytoryczne)
- co wiązałyby się z jednorazowymi kosztami (odprawy);

W pierwszym przypadku jednorazowy koszt wynosiłby 4 986 tys. zł¹, a w drugim przypadku 2 916 tys. zł², co daje w sumie 7 902 tys. zł.

Jednocześnie zakłada się, że etaty przewidziane w powiatowych inspektoratach nadzoru budowlanego zostaną przeniesione do okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego.

Tym samym w okresie krótkofalowym skutki finansowe związane z funkcjonowaniem kadry zwiększyłyby się o jednorazowe odprawy, ale w okresie długofalowym przyniosłyby korzyści w postaci zwiększonej ilości etatów merytorycznych. Uelastyczyłoby to możliwość przeznaczania etatów w zależności od potrzeb.

Jednakże podniesienie skuteczności działania nadzoru budowlanego wymagałoby niezbędnego odzespolenia organów nadzoru budowlanego szczebla powiatowego i niestety wiązałyby się z utratą finansowego wsparcia starostów, które wynosi rocznie 11 483 tys. zł (dane na podstawie informacji przesłanych przez powiatowe inspektoraty nadzoru budowlanego do GUNB w lutym 2015 r.). Tym samym konieczne jest przeznaczenie zwiększenia budżetu tych organów przynajmniej o kwotę 5 000 tys. zł jako rekompensatę z tytułu utraty ww. wsparcia .

W zakresie utrzymania siedzib organów nadzoru budowlanego najniższego szczebla nie powinny zajść w tym zakresie zmiany poza kwotą 11 483 tys. zł rocznie, o której mowa wyżej, a w zakresie której mieści się część kwoty na utrzymanie siedzib. Obecnie 222 inspektoraty ponosi pełne koszty utrzymania swoich siedzib (czyli koszty najmu i mediów). W pozostałych 155 inspektoratach koszty utrzymania w całości lub części ponosi starostwo, stąd trudno dokładnie oszacować koszty utrzymania przypadające dla tych inspektoratów. Jednakże w związku z tym, że zatrudnienie nie ulegnie drastycznym zmianom, również utrzymanie siedziby nie powinno ulec zmianie, ponieważ nie zmienia się zapotrzebowanie na powierzchnię użytkową w stosunku do stanu obecnego.

Warto jednak podkreślić, że w 100 przypadkach w inspektoracie pracuje ok. 2-3 pracowników, co powoduje,

¹ Metodologia obliczenia: 6000,00 zł (średnie wynagrodzenie powiatowych inspektorów) x 277 (liczba powiatowych inspektorów nadzoru budowlanego) x 3 miesiące (odprawa pieniężna).

² Metodologia obliczenia: 4000,00 zł (średnie wynagrodzenie pracowników inspektoratu) x 243 (liczba etatów obsługowych podlegających przekształceniu) x 3 miesiące (odprawa pieniężna).

że koszty utrzymania tak małych jednostek w przeliczeniu na jednego pracownika może być większa w stosunku do większych jednostek. Tym samym w wyniku przedmiotowej zmiany organizacyjnej można się również spodziewać obniżenia kosztów funkcjonowania inspektoratów. Jednak nie jest możliwe oszacowanie ewentualnych oszczędności.

Reasumując, utworzenie okręgowych inspektoratów nadzoru budowlanego wyeliminowałoby słabe punkty funkcjonowania zespolonych powiatowych inspektoratów nadzoru budowlanego, przy następujących skutkach finansowych - zwiększenie wydatków – w postaci jednorazowej kwota 12 902 tys. zł, na którą składają się:

- 1) 7 902 tys. zł – koszty odpraw;
- 2) 5 000 tys. zł – kwota rekompensaty, zwiększenia wydatków – w postaci corocznej kwoty związanej z koniecznością zapewnienia środków, które dziś były przeznaczane na funkcjonowanie organów nadzoru budowlanego, ale nie znajdowały się w ich budżecie, tylko w budżecie starostwa.

Ponadto, kwota wynikająca z likwidacji stanowisk powiatowych inspektorów może wzrosnąć o dodatkowe 4 986 tys. zł. Jest to kwota wynagrodzeń za okres wypowiedzenia ze stanowiska powiatowych inspektorów w przypadku odwołania ich z dniem 1 stycznia.

Dodatkowo w tym wariantcie reformy zasadnym jest zwiększenie zatrudnienia w wojewódzkich inspektoratach nadzoru budowlanego o 100 etatów. To z kolei wiąże się ze zwiększeniem środków finansowych o kwotę w wysokości 8 665 tys. zł.

W rezultacie wszystkie powyższe zmiany doprowadzą do zwiększenia budżetu nadzoru budowlanego o 6% rocznie w stosunku do obecnie przyznanego. (Budżet całego nadzoru budowlanego obecnie wynosi 226 971 tys. zł i wzrośnie do wysokości 240 636 tys. zł) w kolejnych latach.

ORGANIZACJA NADZORU BUDOWLANEGO

Wariant	Obecnie	Komisyjny (okręgi)
Struktura	Administracja zespolona na szczeblu powiatowym (PINB) i wojewódzkim (WINB), szczebel centralny - GINB	Administracja niezespolona – na szczeblu podstawowym okręgi (OINB - 100), na szczeblu wojewódzkim (WINB), szczebel centralny - GINB
Kompetencje	PINB – organ szczebla podst. WINB – organ odwoławczy oraz szczebel podstawowy w sprawach określonych ustawą GINB – organ odwoławczy oraz na prawach organu naczelnego	OINB – organ szczebla podst. WINB – organ odwoławczy oraz szczebel podstawowy w sprawach określonych ustawą GINB – organ odwoławczy oraz na prawach organu naczelnego
Powoływanie - szczebel podstawowy	starosta spośród kandydatów wskazanych przez WINB	GINB
Powoływanie - szczebel wojewódzki	Wojewoda – za zgodą GINB	GINB – po zasięgnięciu opinii wojewody
Powoływanie - szczebel centralny	Prezes Rady Ministrów, spośród osób wyłonionych w drodze otwartego i konkurencyjnego naboru, na wniosek ministra właściwego ds. budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa	Prezes Rady Ministrów, spośród osób wyłonionych w drodze otwartego i konkurencyjnego naboru, na wniosek ministra właściwego ds. budownictwa, lokalnego planowania i zagospodarowania przestrzennego oraz mieszkalnictwa
Zatrudnienie - szczebel podstawowy	2383 etaty (wg stanu na luty 2015 r.)	2383 etaty 243 stanowisk obsługowych zostaje przekształconych

		<i>w stanowiska merytoryczne</i>
Zatrudnienie – szczebel wojewódzki	505 etatów (wg stanu na 31.12.2014 r.)	605 etatów zwiększenie o 100 etatów
Zatrudnienie – szczebel centralny	211 etatów (wg ustawy budżetowej na rok 2015)	211 etatów
Budżet szczebel podstawowy	160 939 tys. zł (dotacje wg ustawy budżetowej na rok 2015)	165 939 tys. zł dofinansowanie o 5 000 tys. zł (wg GUNB)
Budżet – szczebel wojewódzki	46 614 tys. zł (wydatki bieżące WINB + wydatki majątkowe wg ustawy budżetowej na rok 2015)	55 279 tys. zł zwiększenie o 8 665 tys. zł - wydatki związane z dodatkowym zatrudnieniem
Budżet - szczebel centralny	19 418 tys. zł (wg ustawy budżetowej na rok 2015)	19 418 tys. zł
Budżet roczny - w sumie	226 971 tys. zł dz. 710 rozdz. 71015 (w tym 4 000 tys. zł badania próbek wyrobów budowlanych)	240 636 tys. zł
Budżet w pierwszym roku (koszt reorganizacji)	x	253 524 tys. zł - 7 902 tys. zł odprawy z tytułu likwidacji stanowisk powiatowych inspektorów oraz stanowisk obsługowych - 4.986 tys. zł wynagrodzenie za okres wypowiedzenia ze stanowiska powiatowych inspektorów w przypadku odwołania ich z dniem 1 stycznia
Budżet: obecnie/po reformie	x	240 636 tys. zł / 226 971 tys. zł 106%
Struktura	Na szczeblu powiatowym (starosta) i wojewódzkim (wojewoda), szczebel centralny - GINB	Na szczeblu powiatowym (starosta) i wojewódzkim (wojewoda), szczebel centralny - GINB

W ramach reorganizacji nadzoru budowlanego przewiduje się wyposażenie pracowników zajmujących się kontrolą w odznaki służbowe.

Osoby wykonujące czynności kontrolne będą miały obowiązek posługiwania się odznaką służbową, przy wykonywaniu i w związku z wykonywaniem tych czynności. Ten obowiązek powinien podwyższyć wagę nadzoru budowlanego, z drugiej strony będzie sygnałem dla kontrolowanych, że kontrolę przeprowadza uprawniona osoba.

Przewidywany koszt wprowadzenia takiego rozwiązania, przy założeniu, że dotyczy to około 2.500 pracowników merytorycznych, wyniesie 160 tyś. Zł. Jest to koszt jednorazowy, natomiast termin realizacji tego rozwiązania określi OSR przepisów wprowadzających.

V. Przejęcie przez starostów niektórych zadań wojewody w ramach administracji architektoniczno – budowlanej. Projekt Kodeksu dokonał przesunięcia kompetencji dotyczących niektórych obiektów pomiędzy wojewodą a

starostą. Ograniczeniu, w porównaniu ze stanem dotychczasowym, ulegnie bowiem zakres spraw, w których organem pierwszej instancji będzie wojewoda. Tworząc projekt Kodeksu uznano, że nie istnieją powody, aby wojewoda był organem pierwszej instancji we wszystkich tych sprawach, w których obecnie jest właściwy na podstawie art. 82 ust. 3 ustawy – Prawo budowlane i rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 listopada 2010 r. w sprawie obiektów i robót budowlanych, w sprawach których organem pierwszej instancji jest wojewoda. Projekt Kodeksu proponuje, aby wojewoda był organem pierwszej instancji jedynie w sprawach obiektów i robót budowlanych sytuowanych na terenach zamkniętych i obszarach kolejowych, a także infrastruktury technicznej, stanowiącej ponadlokalne inwestycje celu publicznego, z wyjątkiem dróg powiatowych.

Przesunięcie nastąpi sprawach:

- a. pasa technicznego, portów i przystani morskich, morskich wód wewnętrznych, morza terytorialnego i wyłącznej strefy ekonomicznej, a także na innych terenach przeznaczonych do utrzymania ruchu i transportu morskiego (poza portami wojennymi i urządzeniami Marynarki Wojennej, które stanowią tereny zamknięte
- b. hydrotechnicznych piętrzących, upustowych, regulacyjnych, melioracji podstawowych oraz kanałów i innych obiektów służących kształtowaniu zasobów wodnych i korzystaniu z nich, wraz z obiektami towarzyszącymi,
- c. metra wraz ze związanymi z nimi urządzeniami budowlanymi oraz sieciami uzbrojenia terenu, jeżeli konieczność ich budowy lub przebudowy wynika z budowy lub przebudowy metra,
- d. dróg gminnych, jeżeli konieczność ich budowy lub przebudowy wynika z budowy lub przebudowy drogi krajowej lub wojewódzkiej,
- e. zjazdów z dróg krajowych i wojewódzkich.

Przejęcie tych zadań nie powinno wiązać się ze znacznym zwiększeniem obciążeń starostów. Wynika to z faktu, że część inwestycji będzie zwolniona z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę (np. budowa zjazdów z dróg krajowych i wojewódzkich). Szacuje się, że liczba tych spraw nie przekroczy ogółem 2000 na rok w skali kraju, co daje w skali powiatu (przy 380 powiatach) około 5 spraw.

VI. Przejęcie przez Okręgowych inspektorów nadzoru budowlanego niektórych zadań Wojewódzkich Inspektorów Nadzoru Budowlanego. Dotyczy to tej samej kategorii spraw, co wymienione w pkt VI, natomiast ich skala będzie zdecydowanie mniejsza ze względu na to, że duża część inwestycji będzie zwolniona z wymogu uzyskania zgody budowlanej.

VII. Możliwość wybrania przez inwestora procedury realizacji inwestycji celu publicznego.

Dzięki projektowi Kodeksu inwestor, w zakresie inwestycji celu publicznego, uzyska możliwość wyboru procedur dotyczących realizacji tych inwestycji. Będzie mógł skorzystać z procedur systemowych (uregulowanych w Kodeksie) lub procedur specjalnych (uregulowanych w tzw. specustawach), w zależności od swojego wyboru. Dotychczas co do zasady takiej możliwości nie było, choć niektóre specustawy takie rozwiązania stosowały.

VIII. Skrócenie terminu rozpatrzenia zgłoszenia.

Organ administracji architektoniczno-budowlanej będzie miał 21 dni na rozpatrzenie zgłoszenia robót budowlanych, podczas gdy obecnie ma tych dni 30. Czas rozpatrywania zgłoszenia ulegnie więc znacznemu przyspieszeniu (o 30%).

IX. Likwidacja obowiązku zawiadomienia o terminie rozpoczęcia robót budowlanych.

Obecnie, obok obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę, inwestor, by rozpocząć roboty budowlane, jest obowiązany dokonać zawiadomienia organu nadzoru budowlanego o terminie rozpoczęcia robót budowlanych. Projekt Kodeksu rezygnuje z tego rozwiązania jako zbędnego i stanowiącego nadmierną barierę inwestycyjną.

X. Zmiany w naliczaniu opłat legalizacyjnych.

Obecnie opłaty legalizacyjne przy legalizowaniu samowoli budowlanej ustala się według taryfikatora i kategorii obiektu budowlanego. W konsekwencji np. dla legalizacji dobudowanego ganku do niewielkiego budynku mieszkalnego jednorodzinnego należy wnieść opłatę w wysokości 50 tys. zł, podczas gdy taką samą karę należy wnieść również w przypadku legalizacji całego budynku mieszkalnego jednorodzinnego o dużych rozmiarach, co może budzić wątpliwości w zakresie sprawiedliwości społecznej i zasady równego traktowania. Stąd projekt Kodeksu uzależnia ustalanie wysokości opłaty legalizacyjnej od wartości dokonanej samowoli.

Szacuje się, że nowy mechanizm naliczania opłaty legalizacyjnej nie zmniejszy wpływów do budżetu Skarbu Państwa, ze względu na możliwość wniesienia mniejszej opłaty legalizacyjnej wynikającej z mniejszej wartości popełnionej samowoli budowlanej.

Zgodnie z „Ruchem budowlanym w Polsce” w 2013 r. zalegalizowano 365 obiektów budowlanych, natomiast nakaz rozbiórki samowoli budowlanych orzeczono wobec 2.539 obiektów budowlanych. Podkreślić przy tym należy, że w Polsce jest około 360 naczelników urzędów skarbowych.

3) Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Duża część mniejszych inwestycji może być realizowana bez konieczności uzyskiwania pozwolenia na budowę. Zamiast tego inwestor może dokonać zgłoszenia zamiaru budowy do właściwego organu (który nie zgłaszając sprzeciwu wobec zgłoszenia udziela tzw. milczącej zgody na budowę). Instytucja milczącej zgody organu na budowę występuje w Niemczech, Francji i we Włoszech, choć zakres i terminy różnią się od rozwiązań projektowanych w Polsce. W Niemczech, w ustawach landowych precyzowane są zakresy inwestycji bez pozwolenia, możliwe jest zgłoszenie z milczącą zgodą w ciągu 3 tygodni (par. 64 Bauordnung für Berlin), np. dla konstrukcji reklamowych. Możliwa jest również budowa bez pozwolenia np. domków letniskowych, szklarni oraz budynków o określonych wymiarach i parametrach (pełna lista zawarta jest w ustawie brandenburskiej, par. 55 Brandenburgische Bauordnung). We Francji, system budowlany opłaty jest na pozwoleniu na budowę, ale po przekroczeniu terminu 3 miesięcy bez wydania decyzji przez organ, uznaje się milczącą zgodę organu na budowę – można uznać, cały system jest implementacją szeroko funkcjonującego zgłoszenia. Podobnie we Włoszech, system oparty jest na pozwoleniu na budowę, ale dla miast powyżej 100 tys. mieszkańców, jeżeli organ powyżej 180 dni nie wyda decyzji to uznaje się ten fakt za zgodę dorozumianą (milczącą zgodę). Ponadto, w aktach regionalnych precyzowane są we Włoszech możliwości budowy na zgłoszenie oraz zakresy inwestycji bez pozwolenia.

4) Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Inwestorzy budynków mieszkalnych jednorodzinnych	ok. 75 tys. rocznie	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego, „ <i>Ruch Budowlany w Polsce w 2013 roku</i> ”	Rozszerzenie możliwych trybów wyboru budowy budynku mieszkalnego jednorodzinnego. Oszczędności czasowe oraz oszczędności finansowe (np. mniejszy wymagany zakres dokumentacji).
Inwestorzy wszystkich typów inwestycji	ok. 214 tys. rocznie – dotyczy wydanych pozwoleń na budowę	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego, „ <i>Ruch Budowlany w Polsce w 2013 roku</i> ”	1) Poczucie stabilizacji prawnej inwestorowi 2) Oszczędności czasowe oraz oszczędności finansowe (np. mniejszy wymagany zakres dokumentacji, skrócenie terminu oczekiwania na milczącą zgodę organu do 21 dni).

			<p>3) Likwidacja obowiązku zawiadomienia o terminie rozpoczęcia robót budowlanych</p> <p>4) Brak konieczności uzyskiwania zgody budowlanej na wykonywanie robót budowlanych innych niż budowa.</p> <p>5) Większa świadomość prawa. Rozszerzenie możliwych trybów wyboru budowy budynku mieszkalnego jednorodzinnego, skrócenie czasu realizacji inwestycji.</p>
Organy administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru budowlanego	790 jednostek organizacyjnych	Główny Urząd Nadzoru Budowlanego, 2014 r.	Ograniczenie skali obciążeń proceduralnych, np. związanych z koniecznością sporządzenia i rozesłania w każdej sprawie decyzji administracyjnej oraz przeprowadzenia procesu stwierdzenia jej ostateczności. Konieczność efektywniejszej pracy organów m.in. poprzez skrócenie terminu na wniesienie ewentualnego sprzeciwu w przypadku zgłoszenia do 21 dni.
Projektanci	ok. 70 tys. osób	Izba Architektów RP, Polska Izba Inżynierów Budownictwa, 2014 r.	Projekt Kodeksu wprowadza instytucję głównego projektanta jednak pozostaje to bez wpływu na zakres jego obowiązków.

5) Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt Kodeksu zostanie zamieszczony na stronie podmiotowej Ministra Infrastruktury i Rozwoju w Biuletynie Informacji Publicznej, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.). Projekt ustawy zostanie umieszczony także na stronie internetowej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny. Projekt zostanie przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu i Samorządu Terytorialnego.

6) Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Wydatki ogółem	nd	26,7 reorganizacja nadzoru bud.	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	150
budżet państwa	-	26,7 reorganizacja nadzoru bud.	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	150
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Saldo ogółem	nd	26,7 reorganizacja nadzoru bud.	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	13,7	150
budżet państwa	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
JST	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-
pozostałe jednostki (oddzielnie)	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-	-

Źródła finansowania	Budżet Państwa											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	-											

7) Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki							
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)	
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	Duże przedsiębiorstwa	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	
	Sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	
	Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	nd	nd	nd	nd	nd	nd	nd	
W ujęciu niepieniężnym	nd	nd							
Niemierzalne	Duże przedsiębiorstwa	Oszczędności czasowe oraz oszczędności finansowe (np. mniejszy wymagany zakres dokumentacji). Ujęcie procesu budowlanego w sposób bardziej czytelny i systematyczny pozwoli na uniknięcie błędów i nieporozumień podczas realizacji inwestycji a co za tym idzie będzie bardziej wygodne dla inwestora.							
	Sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Oszczędności czasowe oraz oszczędności finansowe (np. mniejszy wymagany zakres dokumentacji).							
	Organy administracji architektoniczno-budowlanej i nadzoru	Zwiększenie katalogu mniejszych inwestycji. Ograniczenie skali obciążeń proceduralnych, np. związanych z koniecznością sporządzenia i rozesłania w każdej sprawie decyzji administracyjnej. Konieczność efektywniejszej pracy organów w wyniku skrócenia terminów części procedur w procesie inwestycyjno-budowlanym oraz wprowadzenia							

	budowlanego	uproszczonych postępowań (np. zgłoszenie budowy budynku mieszkalnego jednorodzinnego z terminem 21-dniowym na sprzeciw) powinna przełożyć się na krótszy średni czas wydawania wszystkich pozwoleń
	Rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Skrócenie czasu trwania procedur budowlanych. Utrzymanie możliwości wyboru trybu budowy budynku mieszkalnego jednorodzinnego. Nie przewiduje się wpływu na ceny projektów budowlanych, w tym projektów budowlanych budynków mieszkalnych jednorodzinnych.

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń

W roku 2012 w Polsce udział budownictwa w Produkcie Krajowym Brutto wynosił 6,6% (104.978 mln zł – *Mały rocznik statystyczny Polski 2013, GUS*). Nie ulega wątpliwości, że rynek budowlany stanowi istotną część gospodarki, zaś pewność prawna inwestora i działanie w przyjaznym środowisku administracyjnym wpływa na podejmowanie decyzji w przedmiocie umiejscowienia w Polsce inwestycji budowlanych (zwłaszcza w obliczu konkurencji ze strony innych państw UE). Szczegółowe zestawienie w zakresie budownictwa mieszkaniowego w Polsce w latach 2009 – 2014 przedstawia poniższa tabela:

		2009	2010	2011	2012	2013 I-XI	2014 I-III
Liczba mieszkań oddanych do użytkowania (stosunek rok do roku ↑↓)	Inwestorzy indywidualni	72211 ↓13,4%	70425 ↓2,1%	73034 ↑3,7%	81244 ↑10,5%	72710 ↓0,1%	20430
	Deweloperzy	72353 ↑8,5%	53225 ↓26,4%	50187 ↓6,2%	63175 ↑27,4%	50303 ↓9,7%	13119
	Spółdzielnie mieszkaniowe	7373 ↓14,7%	5146 ↓29,1%	3834 ↓24,1%	4085 ↑7,9%	3385 ↓4,9%	1178
	Pozostali inwestorzy (budownictwo społeczne czynszowe, komunalne i zakładowe)	8142 ↑25,2%	6919 ↓18,1%	4666 ↓31,8%	4023 ↓16,5%	3190 ↓14,2%	942
	Ogółem	160079	135715	131721	152527	129588	35669
Liczba mieszkań, na które wydano pozwolenia na budowę	–	178801	174929	184101	165092	126297	33940
Liczba mieszkań, których budowę rozpoczęto	–	142901	158064	162200	141798	121037	32232

Źródło: GUS „Budownictwo mieszkaniowe” ze strony:

http://old.stat.gov.pl/gus/5840_906_PLK_HTML.htm?action=show_archive

Obecnie nie jest możliwe wskazanie wartości bezwzględnych wielkości ujętych w tabeli po wejściu w życie projektowanego Kodeksu, jednakże z uwagi na korzyści wynikające z przyszłego stosowania zawartych w Kodeksie rozwiązań dynamika w sektorze budownictwa, a co za tym idzie udział budownictwa w krajowym PKB niewątpliwie wzrośnie.

8) Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu

nie dotyczy

Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).

tak
 nie
 nie dotyczy

zmniejszenie liczby dokumentów
 zmniejszenie liczby procedur
 skrócenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

zwiększenie liczby dokumentów
 zwiększenie liczby procedur
 wydłużenie czasu na załatwienie sprawy
 inne:

Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.

tak
 nie
 nie dotyczy

9) Wpływ na rynek pracy

Zatrudnienie w budownictwie wyniosło w 2012 roku 688.100 osób. Przedmiotowa regulacja może pośrednio wyrzucić

pozytywny wpływ na rynek pracy. Uproszczenie procedur budowlanych przyczyni się do poprawy warunków realizacji inwestycji budowlanych. W 2013 r. w budownictwie nastąpił największy spadek – o 8,7%. (Załącznik Nr 1 – pkt 13 do OSR)

10) Wpływ na pozostałe obszary

<input type="checkbox"/> środowisko naturalne	<input type="checkbox"/> demografia	<input type="checkbox"/> informatyzacja
<input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny	<input type="checkbox"/> mienie państwowe	<input type="checkbox"/> zdrowie
<input type="checkbox"/> inne:		

Omówienie wpływu Brak wpływu

11) Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego

Z dniem wejścia w życie Kodeksu urbanistyczno – budowlanego.

12) W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?

Miernikiem efektów wprowadzenia w życie projektowanych przepisów będzie skrócenie czasu realizacji inwestycji, każe poprzez usystematyzowanie przepisów prawa budowlanego co zapewni jego lepsze stosowanie. Wpłyne to pozytywnie na rozwój sektora budowlanego.

Wynik ewaluacji efektów projektu powinien być mierzalny po upływie 3 lat od dnia wejścia w życie ustawy.

Ocena funkcjonowania ustawy (OSR ex-post) przygotowana zostanie po upływie trzeciego i piątego pełnego roku obowiązywania ustawy (II kwartał 2018 oraz II kwartał 2020). Proponowane obszary OSR ex-post:

- średni czas oczekiwania na uzyskanie pozwolenia na budowę budynku mieszkalnego jednorodzinnego,
- średni czas oczekiwania na uzyskanie pozwolenia na budowę budynków innych niż budynek mieszkalny jednorodzinny (przykładowo hala magazynowa),
- w przypadku budynków mieszkalnych jednorodzinnych: liczba zgłoszeń z projektem budowlanym, a liczba pozwoleń na budowę,
- liczbę mieszkań, których budowę rozpoczęto,
- liczbę mieszkań oddanych do użytkowania,
- subiektywne badanie zadowolenia inwestorów z zastosowania nowych przepisów (badania ankietowe w powiatach).

13) Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)

Załącznik Nr 1

Stan obecny	Rządowy projekt ustawy	Projekt przyjęty przez Sejm (po poprawkach Senatu)
Obiekty budowlane, które nie wymagają pozwolenia na budowę	Obiekty budowlane, które nie wymagają pozwolenia na budowę	Obiekty budowlane, które nie wymagają pozwolenia na budowę
1) obiektów gospodarczych związanych z produkcją rolną i uzupełniających zabudowę zagrodową w ramach istniejącej działki siedliskowej: a) parterowych budynków gospodarczych o powierzchni zabudowy do 35 m ² , przy rozpiętości konstrukcji nie większej niż 4,80 m, b) płyt do składowania obornika, c) szczelnych zbiorników na gnojówkę lub gnojowicę o pojemności do 25 m ³ ,	Katalog uzupełnia się o: 1) budynki mieszkalne jednorodzinne, których obszar oddziaływania mieści się w całości na działce lub działkach, na których zostały zaprojektowane, 2) poligonowe obiekty budowlane, w szczególności: stanowiska obronne, przeprawy, budowle ziemne, budowle fortyfikacyjne, instalacje tymczasowe oraz obiekty kontenerowe, lokalizowane na terenach zamkniętych wyznaczonych przez Ministra Obrony Narodowej do prowadzenia ćwiczeń	Katalog uzupełnia się o: 1) wolno stojące parterowe budynki gospodarcze, w tym garaże, altany oraz przydomowe ganki i oranżerie (ogrody zimowe) o powierzchni zabudowy do 35 m ² , przy czym łączna liczba tych obiektów na działce nie może przekraczać dwóch na każde 500 m ² powierzchni działki, 2) wolno stojące parterowe budynki rekreacji indywidualnej rozumiane jako budynki przeznaczone do okresowego wypoczynku o

<p>d) naziemnych silosów na materiały sypkie o pojemności do 30 m³ i wysokości nie większej niż 4,50 m,</p> <p>e) suszarni kontenerowych o powierzchni zabudowy do 21 m²;</p> <p>2) wolno stojących parterowych budynków gospodarczych, wiat i altan oraz przydomowych oranżerii (ogrodów zimowych) o powierzchni zabudowy do 25 m², przy czym łączna liczba tych obiektów na działce nie może przekraczać dwóch na każde 500 m² powierzchni działki;</p> <p>3) indywidualnych przydomowych oczyszczalni ścieków o wydajności do 7,50 m³ na dobę;</p> <p>4) altan i obiektów gospodarczych na działkach w rodzinnych ogrodach działkowych o powierzchni zabudowy do 35 m² oraz wysokości do 5 m przy dachach stromych i do 4 m przy dachach płaskich;</p> <p>5) wiat przystankowych i peronowych;</p> <p>6) budynków gospodarczych o powierzchni zabudowy do 20 m², służących jako zaplecze do bieżącego utrzymania linii kolejowych, położonych na terenach stanowiących własność Skarbu Państwa i będących we władaniu zarządu kolei;</p> <p>7) wolno stojących kabin telefonicznych, szaf i słupków telekomunikacyjnych;</p> <p>8) parkometrów z własnym zasilaniem;</p> <p>9) boisk szkolnych oraz boisk, kortów tenisowych, bieżni służących do rekreacji;</p> <p>10) miejsc postojowych dla samochodów osobowych do 10 stanowisk łącznie;</p> <p>11) zatok parkingowych na drogach wojewódzkich, powiatowych i gminnych;</p> <p>12) tymczasowych obiektów budowlanych, niepołączonych trwale z gruntem i przewidzianych do</p>	<p>wojskowych z wykorzystaniem obozowisk polowych oraz umocnień terenu do pozoracji bezpośredniego prowadzenia walki.</p>	<p>powierzchni zabudowy do 35 m², przy czym liczba tych obiektów na działce nie może przekraczać jednego na każde 500 m² powierzchni działki;</p> <p>3) wolno stojące parterowe budynki stacji transformatorowych i kontenerowych stacji transformatorowych o powierzchni zabudowy do 35 m²;</p> <p>4) wiaty o powierzchni zabudowy do 50 m², sytuowane na działce, na której znajduje się budynek mieszkalny lub przeznaczony pod budownictwo mieszkaniowe, przy czym łączna liczba tych wiat na działce nie może przekraczać dwóch na każde 1000 m² powierzchni działki,</p> <p>5) przydomowe oczyszczalnie ścieków o wydajności do 7,50 m³ na dobę,</p> <p>6) zbiorniki bezodpływowe na nieczystości ciekłe o pojemności do 10 m³,</p> <p>7) parterowe budynki o powierzchni zabudowy do 35 m², służące jako zaplecze do bieżącego utrzymania linii kolejowych, położone na terenach stanowiących własność Skarbu Państwa,</p> <p>8) zjazdy z dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych oraz zatoki parkingowe na tych drogach,</p> <p>9) przydomowe baseny i oczka wodne o powierzchni do 50 m²,</p> <p>10) sieci:</p> <p>a) elektroenergetyczne obejmujące napięcie znamionowe nie wyższe niż 1 kV,</p> <p>b) wodociągowe,</p> <p>c) kanalizacyjne,</p> <p>d) ciepłne,</p> <p>e) telekomunikacyjne,</p> <p>11) instalacje elektroenergetyczne, wodociągowe, kanalizacyjne, ciepłne i telekomunikacyjne wewnątrz budynku,</p> <p>12) poligonowe objekty budowlane, w szczególności: stanowiska obronne, przeprawy, budowle ziemne, budowle fortyfikacyjne, instalacje tymczasowe oraz objekty kontenerowe,</p>
---	---	---

<p>rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce w terminie określonym w zgłoszeniu, o którym mowa w art. 30 ust. 1, ale nie później niż przed upływem 120 dni od dnia rozpoczęcia budowy określonego w zgłoszeniu;</p> <p>13) gospodarczych obiektów budowlanych o powierzchni zabudowy do 35 m², przy rozpiętości konstrukcji nie większej niż 4,80 m, przeznaczonych wyłącznie na cele gospodarki leśnej i położonych na gruntach leśnych Skarbu Państwa;</p> <p>14) obiektów budowlanych piętrzących wodę i upustowych o wysokości piętrzenia poniżej 1 m poza rzekami żeglownymi oraz poza obszarem parków narodowych, rezerwatów przyrody i parków krajobrazowych oraz ich otulin;</p> <p>15) przydomowych basenów i oczek wodnych o powierzchni do 30 m²;</p> <p>16) pomostów o długości całkowitej do 25 m i wysokości, liczonej od korony pomostu do dna akwenu, do 2,50 m, służących do:</p> <p>a) cumowania niewielkich jednostek pływających, jak łodzie, kajaki, jachty,</p> <p>b) uprawiania wędkarstwa,</p> <p>c) rekreacji;</p> <p>17) opasek brzegowych oraz innych sztucznych, powierzchniowych lub liniowych umocnień brzegów rzek i potoków górskich oraz brzegu morskiego, brzegu morskich wód wewnętrznych, niestanowiących konstrukcji oporowych;</p> <p>18) pochylni przeznaczonych dla osób niepełnosprawnych;</p> <p>19) instalacji zbiornikowych na gaz płynny z pojedynczym zbiornikiem o pojemności do 7 m³, przeznaczonych do zasilania instalacji gazowych w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych;</p> <p>20) przyłączy:</p> <p>elektroenergetycznych, wodociągowych, kanalizacyjnych, gazowych, ciepłych i telekomunikacyjnych;</p> <p>20a) telekomunikacyjnych linii kablowych;</p> <p>20b) kanalizacji kablowej;</p> <p>21) urządzeń pomiarowych, wraz z ogrodzeniami i drogami wewnętrznymi, państwowej służby hydrologiczno-meteorologicznej i państwowej służby hydrogeologicznej;</p>		<p>lokalizowane na terenach zamkniętych wyznaczonych przez Ministra Obrony Narodowej do prowadzenia ćwiczeń wojskowych z wykorzystaniem obozowisk polowych oraz umocnień terenu do pozoracji bezpośredniego prowadzenia walki.</p>
---	--	--

<p>a) posterunków: wodowskazowych, meteorologicznych, opadowych oraz wód podziemnych,</p> <p>b) punktów: obserwacyjnych stanów wód podziemnych oraz monitoringu jakości wód podziemnych,</p> <p>c) piezometrów obserwacyjnych i obudowanych źródeł;</p> <p>22) obiektów małej architektury;</p> <p>23) ogrodzeń;</p> <p>24) obiektów przeznaczonych do czasowego użytkowania w trakcie realizacji robót budowlanych, położonych na terenie budowy, oraz ustawianie barakowozów używanych przy wykonywaniu robót budowlanych, badaniach geologicznych i pomiarach geodezyjnych;</p> <p>25) tymczasowych obiektów budowlanych stanowiących wyłącznie eksponaty wystawowe, niepełniących jakichkolwiek funkcji użytkowych, usytuowanych na terenach przeznaczonych na ten cel;</p> <p>26) znaków geodezyjnych, a także obiektów triangulacyjnych, poza obszarem parków narodowych i rezerwatów przyrody;</p> <p>27) instalacji telekomunikacyjnych w obrębie budynków będących w użytkowaniu;</p> <p>28) obiektów budowlanych służących bezpośrednio do wykonywania działalności regulowanej ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2014 r. poz. 613, ze zm.) w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów.</p>		
<p>Roboty budowlane, które nie wymagają pozwolenia na budowę</p>	<p>Roboty budowlane, które nie wymagają pozwolenia na budowę</p>	<p>Roboty budowlane, które nie wymagają pozwolenia na budowę</p>
<p>1) remoncie istniejących obiektów budowlanych i urządzeń budowlanych, z wyjątkiem obiektów wpisanych do rejestru zabytków;</p> <p>2) dociepleniu budynków o wysokości do 12 m;</p> <p>3) utwardzeniu powierzchni gruntu na działkach budowlanych;</p> <p>4) instalowaniu tablic i urządzeń reklamowych, z wyjątkiem usytuowanych na obiektach wpisanych do rejestru zabytków w rozumieniu przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz z wyjątkiem reklam świetlnych i podświetlanych usytuowanych poza obszarem zabudowanym w rozumieniu przepisów o ruchu</p>	<p>Katalog uzupełnia się o:</p> <p>1) przebudowę budynków mieszkalnych jednorodzinnych, o ile nie prowadzi do zwiększenia dotychczasowego obszaru oddziaływania tych budynków.</p>	<p>Katalog uzupełnia się o:</p> <p>1) remont obiektów budowlanych,</p> <p>2) przebudowę obiektów, o których mowa w art. 29 ust. 1,</p> <p>3) przebudowę budynków mieszkalnych jednorodzinnych, o ile nie prowadzi do zwiększenia dotychczasowego obszaru oddziaływania tych budynków,</p> <p>4) remont lub przebudowę urządzeń budowlanych,</p> <p>5) docieplenie budynków o wysokości do 25 m,</p> <p>6) wykonywanie i przebudowę urządzeń melioracji wodnych szczegółowych,</p> <p>7) wykonywanie obudowy ujęć wód podziemnych,</p>

<p>drogowym;</p> <p>5) wykonywaniu urządzeń melioracji wodnych szczegółowych, z wyjątkiem:</p> <p>a) ziemnych stawów hodowlanych,</p> <p>b) urządzeń melioracji wodnych szczegółowych usytuowanych w granicach parków narodowych, rezerwatów przyrody i parków krajobrazowych oraz ich otulin;</p> <p>6) wykonywaniu ujęć wód śródlądowych powierzchniowych o wydajności poniżej 50 m³/h oraz obudowy ujęć wód podziemnych;</p> <p>7) przebudowie sieci elektroenergetycznych, wodociągowych, kanalizacyjnych, gazowych, ciepłych i telekomunikacyjnych;</p> <p>8) przebudowie dróg, torów i urządzeń kolejowych;</p> <p>9) budowie kanałów technologicznych, w rozumieniu art. 4 pkt 15a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260 i 843), w pasie drogowym w ramach przebudowy tej drogi;</p> <p>10) wykonywaniu podczyszczeniowych robót czerpalnych polegających na usunięciu spłyceń dna, powstałych w czasie użytkowania basenów i kanałów portowych oraz torów wodnych, w stosunku do głębokości technicznych (eksploatacyjnych) i nachyleń skarp podwodnych akwenu;</p> <p>11) instalowaniu krat na obiektach budowlanych;</p> <p>12) instalowaniu urządzeń, w tym antenowych konstrukcji wsporczych i instalacji radiokomunikacyjnych, na obiektach budowlanych;</p> <p>13) montażu pomp ciepła, urządzeń fotowoltaicznych o zainstalowanej mocy elektrycznej do 40 kW oraz wolno stojących kolektorów słonecznych;</p> <p>14) instalowaniu kabli telekomunikacyjnych w kanalizacji kablowej.</p>		<p>8) przebudowę sieci gazowych oraz elektroenergetycznych innych niż wymienione w art. 29 ust. 1 pkt 19a lit. a.</p> <p>Z katalogu usuwa się:</p> <p>1) wykonywanie podczyszczeniowych robót czerpalnych polegających na usunięciu spłyceń dna, powstałych w czasie użytkowania basenów i kanałów portowych oraz torów wodnych, w stosunku do głębokości technicznych (eksploatacyjnych) i nachyleń skarp podwodnych akwenu,</p> <p>2) instalowanie kabli telekomunikacyjnych w kanalizacji kablowej.</p>
<p>Obiekty budowlane, które wymagają zgłoszenia</p>	<p>Obiekty budowlane, które wymagają zgłoszenia</p>	<p>Obiekty budowlane, które wymagają zgłoszenia</p>
<p>1) obiektów gospodarczych związanych z produkcją rolną i uzupełniających zabudowę zagrodową w ramach istniejącej działki siedliskowej:</p> <p>a) parterowych budynków</p>	<p>Katalog uzupełnia się o:</p> <p>1) budynki mieszkalne jednorodzinne, których obszar oddziaływania mieści się w całości na działce lub działkach, na których zostały zaprojektowane (zgłoszenie z projektem</p>	<p>Katalog przyjmuje następujący kształt:</p> <p>1) obiektów gospodarczych związanych z produkcją rolną i uzupełniających zabudowę zagrodową w ramach istniejącej działki</p>

<p>gospodarczych o powierzchni zabudowy do 35 m², przy rozpiętości konstrukcji nie większej niż 4,80 m,</p> <p>b) płyt do składowania obornika,</p> <p>c) szczelnych zbiorników na gnojówkę lub gnojowicę o pojemności do 25 m³,</p> <p>d) naziemnych silosów na materiały sypkie o pojemności do 30 m³ i wysokości nie większej niż 4,50 m,</p> <p>e) suszarni kontenerowych o powierzchni zabudowy do 21 m²;</p> <p>2) wolno stojących parterowych budynków gospodarczych, wiat i altan oraz przydomowych oranżerii (ogrodów zimowych) o powierzchni zabudowy do 25 m², przy czym łączna liczba tych obiektów na działce nie może przekraczać dwóch na każde 500 m² powierzchni działki;</p> <p>3) indywidualnych przydomowych oczyszczalni ścieków o wydajności do 7,50 m³ na dobę;</p> <p>4) wiat przystankowych i peronowych;</p> <p>5) budynków gospodarczych o powierzchni zabudowy do 20 m², służących jako zaplecze do bieżącego utrzymania linii kolejowych, położonych na terenach stanowiących własność Skarbu Państwa i będących we władaniu zarządu kolei;</p> <p>6) wolno stojących kabin telefonicznych, szaf i słupków telekomunikacyjnych;</p> <p>7) parkometrów z własnym zasilaniem;</p> <p>8) boisk szkolnych oraz boisk, kortów tenisowych, bieżni służących do rekreacji;</p> <p>9) miejsc postojowych dla samochodów osobowych do 10 stanowisk włącznie;</p> <p>10) zatok parkingowych na drogach wojewódzkich, powiatowych i gminnych;</p>	<p>budowlanym).</p>	<p>siedliskowej:</p> <p>a) parterowych budynków gospodarczych o powierzchni zabudowy do 35 m², przy rozpiętości konstrukcji nie większej niż 4,80 m,</p> <p>b) płyt do składowania obornika,</p> <p>c) szczelnych zbiorników na gnojówkę lub gnojowicę o pojemności do 25 m³,</p> <p>d) naziemnych silosów na materiały sypkie o pojemności do 30 m³ i wysokości nie większej niż 4,50 m,</p> <p>e) suszarni kontenerowych o powierzchni zabudowy do 21 m²,</p> <p>2) budynki mieszkalne jednorodzinne, których obszar oddziaływania mieści się w całości na działce lub działkach, na których zostały zaprojektowane,</p> <p>3) wolno stojących parterowych budynków gospodarczych w tym garaży, altan oraz przydomowych ganków i oranżerii (ogrodów zimowych) o powierzchni zabudowy do 35 m², przy czym łączna liczba tych obiektów na działce nie może przekraczać dwóch na każde 500 m² powierzchni działki,</p> <p>4) wolno stojące parterowe budynki rekreacji indywidualnej rozumiane jako budynki przeznaczone do okresowego wypoczynku o powierzchni zabudowy do 35 m², przy czym liczba tych obiektów na działce nie może przekraczać jednego na każde 500 m² powierzchni działki;</p> <p>5) wolno stojące parterowe budynki stacji transformatorowych i kontenerowych stacji transformatorowych o powierzchni zabudowy do 35 m²;</p> <p>6) wiaty o powierzchni zabudowy do 50 m², sytuowane na działce, na której znajduje się budynek mieszkalny lub przeznaczony pod budownictwo mieszkaniowe, przy czym łączna liczba tych wiat na działce nie może przekraczać dwóch na każde 1000 m² powierzchni działki,</p>
---	---------------------	---

<p>11) tymczasowych obiektów budowlanych, niepołączonych trwale z gruntem i przewidzianych do rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce w terminie określonym w zgłoszeniu, o którym mowa w art. 30 ust. 1, ale nie później niż przed upływem 120 dni od dnia rozpoczęcia budowy określonego w zgłoszeniu;</p> <p>12) gospodarczych obiektów budowlanych o powierzchni zabudowy do 35 m², przy rozpiętości konstrukcji nie większej niż 4,80 m, przeznaczonych wyłącznie na cele gospodarki leśnej i położonych na gruntach leśnych Skarbu Państwa;</p> <p>13) obiektów budowlanych piętrzących wodę i upustowych o wysokości piętrzenia poniżej 1 m poza rzekami żeglownymi oraz poza obszarem parków narodowych, rezerwatów przyrody i parków krajobrazowych oraz ich otulin;</p> <p>14) przydomowych basenów i oczek wodnych o powierzchni do 30 m²;</p> <p>15) pomostów o długości całkowitej do 25 m i wysokości, liczonej od korony pomostu do dna akwenu, do 2,50 m, służących do:</p> <p>a) cumowania niewielkich jednostek pływających, jak łodzie, kajaki, jachty,</p> <p>b) uprawiania wędkarstwa,</p> <p>c) rekreacji;</p> <p>16) opasek brzegowych oraz innych sztucznych, powierzchniowych lub liniowych umocnień brzegów rzek i potoków górskich oraz brzegu morskiego, brzegu morskich wód wewnętrznych, niestanowiących konstrukcji oporowych;</p> <p>17) pochylni przeznaczonych dla osób niepełnosprawnych;</p> <p>18) instalacji zbiornikowych na gaz płynny z pojedynczym zbiornikiem o pojemności do 7 m³, przeznaczonych do zasilania instalacji gazowych w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych;</p> <p>19) przyłączy: elektroenergetycznych, wodociągowych, kanalizacyjnych, gazowych, ciepłych i telekomunikacyjnych;</p> <p>20) telekomunikacyjnych linii kablowych;</p> <p>21) kanalizacji kablowej;</p> <p>22) urządzeń pomiarowych, wraz z ogrodzeniami i drogami wewnętrznymi, państwowej służby</p>		<p>7) przydomowe oczyszczalnie ścieków o wydajności do 7,50 m³ na dobę,</p> <p>8) zbiorniki bezodpływowe na nieczystości ciekłe o pojemności do 10 m³,</p> <p>9) boisk szkolnych oraz boisk, kortów tenisowych, bieżni służących do rekreacji,</p> <p>10) zjazdów z dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych oraz zatok parkingowych na drogach wojewódzkich, powiatowych i gminnych,</p> <p>11) tymczasowych obiektów budowlanych, niepołączonych trwale z gruntem i przewidzianych do rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce w terminie określonym w zgłoszeniu, o którym mowa w art. 30 ust. 1, ale nie później niż przed upływem 120 dni od dnia rozpoczęcia budowy określonego w zgłoszeniu,</p> <p>12) obiektów budowlanych piętrzących wodę i upustowych o wysokości piętrzenia poniżej 1 m poza rzekami żeglownymi oraz poza obszarem parków narodowych, rezerwatów przyrody i parków krajobrazowych oraz ich otulin;</p> <p>13) przydomowych basenów i oczek wodnych o powierzchni do 50 m²;</p> <p>14) pomostów o długości całkowitej do 25 m i wysokości, liczonej od korony pomostu do dna akwenu, do 2,50 m, służących do:</p> <p>a) cumowania niewielkich jednostek pływających, jak łodzie, kajaki, jachty,</p> <p>b) uprawiania wędkarstwa,</p> <p>c) rekreacji;</p> <p>15) opasek brzegowych oraz innych sztucznych, powierzchniowych lub liniowych umocnień brzegów rzek i potoków górskich oraz brzegu morskiego, brzegu morskich wód wewnętrznych, niestanowiących konstrukcji oporowych;</p> <p>16) instalacji zbiornikowych na gaz płynny z pojedynczym zbiornikiem o pojemności do 7 m³, przeznaczonych do zasilania instalacji gazowych w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych,</p> <p>17) sieci:</p> <p>a) elektroenergetyczne obejmujące napięcie znamionowe nie wyższe niż 1 kV,</p> <p>b) wodociągowe,</p> <p>c) kanalizacyjne,</p> <p>d) ciepłne,</p> <p>e) telekomunikacyjne,</p> <p>18) kanalizacji kablowej,</p>
---	--	---

<p>hydrologiczno-meteorologicznej i państwowej służby hydrogeologicznej:</p> <p>a) posterunków: wodowskazowych, meteorologicznych, opadowych oraz wód podziemnych,</p> <p>b) punktów: obserwacyjnych stanów wód podziemnych oraz monitoringu jakości wód podziemnych,</p> <p>c) piezometrów obserwacyjnych i obudowanych źródeł;</p> <p>obiektów budowlanych służących bezpośrednio do wykonywania działalności regulowanej ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2014 r. poz. 613, ze zm.) w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów.</p> <p>23) budowa ogrodzeń od strony dróg, ulic, placów, torów kolejowych i innych miejsc publicznych oraz ogrodzeń o wysokości powyżej 2,20 m,</p> <p>24) budowa obiektów małej architektury w miejscach publicznych.</p>		<p>19) obiektów budowlanych służących bezpośrednio do wykonywania działalności regulowanej ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2014 r. poz. 613, ze zm.) w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów,</p> <p>20) parterowych budynków o powierzchni zabudowy do 35 m², służących jako zaplecze do bieżącego utrzymania linii kolejowych, położonych na terenach stanowiących własność Skarbu Państwa (sytuowanych na obszarze Natura 2000),</p> <p>21) miejsc postojowych dla samochodów osobowych do 10 stanowisk włącznie (sytuowanych na obszarze Natura 2000),</p> <p>22) gospodarczych obiektów budowlanych o powierzchni zabudowy do 35 m², przy rozpiętości konstrukcji nie większej niż 4,80 m, przeznaczonych wyłącznie na cele gospodarki leśnej i położonych na gruntach leśnych Skarbu Państwa (sytuowanych na obszarze Natura 2000),</p> <p>23) budowa ogrodzeń o wysokości powyżej 2,20 m.</p>
<p>Roboty budowlane, które wymagają zgłoszenia</p>	<p>Roboty budowlane, które wymagają zgłoszenia</p>	<p>Roboty budowlane, które wymagają zgłoszenia</p>
<p>1) remoncie istniejących obiektów budowlanych i urządzeń budowlanych, z wyjątkiem obiektów wpisanych do rejestru zabytków;</p> <p>2) dociepleniu budynków o</p>	<p>Katalog uzupełnia się o:</p> <p>1) przebudowę budynków mieszkalnych jednorodzinnych, o ile nie prowadzi do zwiększenia dotychczasowego obszaru</p>	<p>Katalog przyjmuje następujący kształt:</p> <p>1) przebudowa budynków mieszkalnych jednorodzinnych, o ile nie prowadzi do zwiększenia</p>

<p>wysokości do 12 m;</p> <p>3) utwardzeniu powierzchni gruntu na działkach budowlanych;</p> <p>4) instalowaniu tablic i urządzeń reklamowych, z wyjątkiem usytuowanych na obiektach wpisanych do rejestru zabytków w rozumieniu przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz z wyjątkiem reklam świetlnych i podświetlanych usytuowanych poza obszarem zabudowanym w rozumieniu przepisów o ruchu drogowym;</p> <p>5) wykonywaniu urządzeń melioracji wodnych szczegółowych, z wyjątkiem:</p> <p>a) ziemnych stawów hodowlanych,</p> <p>b) urządzeń melioracji wodnych szczegółowych usytuowanych w granicach parków narodowych, rezerwatów przyrody i parków krajobrazowych oraz ich otulin;</p> <p>6) wykonywaniu ujęć wód śródlądowych powierzchniowych o wydajności poniżej 50 m³/h oraz obudowy ujęć wód podziemnych;</p> <p>7) przebudowie sieci elektroenergetycznych, wodociągowych, kanalizacyjnych, gazowych, ciepłych i telekomunikacyjnych;</p> <p>8) przebudowie dróg, torów i urządzeń kolejowych;</p> <p>9) budowie kanałów technologicznych, w rozumieniu art. 4 pkt 15a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260 i 843), w pasie drogowym w ramach przebudowy tej drogi;</p> <p>10) wykonywaniu podczyszczeniowych robót czerpalnych polegających na usunięciu spłyceń dna, powstałych w czasie użytkowania basenów i kanałów portowych oraz torów wodnych, w stosunku do głębokości technicznych (eksploatacyjnych) i nachyleń skarp podwodnych akwenu;</p> <p>11) instalowanie:</p> <p>a) krat na budynkach mieszkalnych wielorodzinnych, użyteczności publicznej i zamieszkania zbiorowego oraz obiektach wpisanych do rejestru zabytków,</p>	<p>oddziaływania tych budynków (zgłoszenie z projektem budowlanym).</p>	<p>dotychczasowego obszaru oddziaływania tych budynków,</p> <p>2) instalowaniu tablic i urządzeń reklamowych, z wyjątkiem usytuowanych na obiektach wpisanych do rejestru zabytków w rozumieniu przepisów o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami oraz z wyjątkiem reklam świetlnych i podświetlanych usytuowanych poza obszarem zabudowanym w rozumieniu przepisów o ruchu drogowym,</p> <p>3) wykonywaniu i przebudowie urządzeń melioracji wodnych szczegółowych,</p> <p>4) przebudowie sieci gazowych oraz elektroenergetycznych innych niż wymienione w art. 29 ust. 1 pkt 19a lit. a,</p> <p>5) przebudowie dróg, torów i urządzeń kolejowych;</p> <p>6) budowie kanałów technologicznych, w rozumieniu art. 4 pkt 15a ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 260 i 843), w pasie drogowym w ramach przebudowy tej drogi.</p> <p>7) wykonywanie remontu , o którym mowa w art. 29 ust. 2 pkt 1, z wyjątkiem remontu obiektów budowlanych, których budowa nie wymaga zgłoszenia na budowę,</p> <p>8) wykonywanie przebudowy następujących obiektów:</p> <ul style="list-style-type: none"> - obiektów gospodarczych związanych z produkcją rolną i uzupełniających zabudowę zagrodową w ramach istniejącej działki siedliskowej: a) parterowych budynków gospodarczych o powierzchni zabudowy do 35 m², przy rozpiętości konstrukcji nie większej niż 4,80 m, b) płyt do składowania obornika, c) szczelnych zbiorników na gnojówkę lub gnojowicę o pojemności do 25 m³, d) naziemnych silosów na materiały sypkie o pojemności do 30 m³ i wysokości nie większej niż 4,50 m, e) suszarni kontenerowych o powierzchni zabudowy do 21 m², <p>- budynki mieszkalne jednorodzinne, których obszar oddziaływania mieści się w całości na działce lub działkach, na których zostały zaprojektowane,</p>
---	---	---

<p>b) urządzeń o wysokości powyżej 3 m na obiektach budowlanych.</p>		<ul style="list-style-type: none"> - wolno stojących parterowych budynków gospodarczych w tym garaży, altan oraz przydomowych ganków i oranżerii (ogrodów zimowych) o powierzchni zabudowy do 35 m², przy czym łączna liczba tych obiektów na działce nie może przekraczać dwóch na każde 500 m² powierzchni działki, - wolno stojące parterowe budynki rekreacji indywidualnej rozumiane jako budynki przeznaczone do okresowego wypoczynku o powierzchni zabudowy do 35 m², przy czym liczba tych obiektów na działce nie może przekraczać jednego na każde 500 m² powierzchni działki; - wolno stojące parterowe budynki stacji transformatorowych i kontenerowych stacji transformatorowych o powierzchni zabudowy do 35 m²; - wiaty o powierzchni zabudowy do 50 m², sytuowane na działce, na której znajduje się budynek mieszkalny lub przeznaczony pod budownictwo mieszkaniowe, przy czym łączna liczba tych wiat na działce nie może przekraczać dwóch na każde 1000 m² powierzchni działki, - przydomowe oczyszczalnie ścieków o wydajności do 7,50 m³ na dobę, - zbiorniki bezodpływowe na nieczystości ciekłe o pojemności do 10 m³, - boisk szkolnych oraz boisk, kortów tenisowych, bieżni służących do rekreacji, - zjazdów z dróg wojewódzkich, powiatowych i gminnych oraz zatok parkingowych na drogach wojewódzkich, powiatowych i gminnych, - tymczasowych obiektów budowlanych, niepołączonych trwale z gruntem i przewidzianych do rozbiórki lub przeniesienia w inne miejsce w terminie określonym w zgłoszeniu, o którym mowa w art. 30 ust. 1, ale nie później niż przed upływem 120 dni od dnia rozpoczęcia budowy określonego w zgłoszeniu, - obiektów budowlanych piętrzących wodę i upustowych o wysokości piętrzenia poniżej 1 m poza rzekami żeglownymi oraz poza obszarem parków narodowych, rezerwatów przyrody i parków krajobrazowych oraz ich otulin; - przydomowych basenów i oczek wodnych o powierzchni do 50 m²;
--	--	--

		<ul style="list-style-type: none"> - pomostów o długości całkowitej do 25 m i wysokości, liczonej od korony pomostu do dna akwenu, do 2,50 m, służących do: <ul style="list-style-type: none"> a) cumowania niewielkich jednostek pływających, jak łódzie, kajaki, jachty, b) uprawiania wędkarstwa, c) rekreacji; - opasek brzegowych oraz innych sztucznych, powierzchniowych lub liniowych umocnień brzegów rzek i potoków górskich oraz brzegu morskiego, brzegu morskich wód wewnętrznych, niestanowiących konstrukcji oporowych; - instalacji zbiornikowych na gaz płynny z pojedynczym zbiornikiem o pojemności do 7 m³, przeznaczonych do zasilania instalacji gazowych w budynkach mieszkalnych jednorodzinnych, - sieci:K133 <ul style="list-style-type: none"> a) elektroenergetyczne obejmujące napięcie znamionowe nie wyższe niż 1 kV, b) wodociągowe, c) kanalizacyjne, d) ciepłne, e) telekomunikacyjne, - kanalizacji kablowej, - obiektów budowlanych służących bezpośrednio do wykonywania działalności regulowanej ustawą z dnia 9 czerwca 2011 r. - Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2014 r. poz. 613, ze zm.) w zakresie poszukiwania i rozpoznawania złóż węglowodorów. 9) wykonanie przebudowy, o której mowa w art. 29 ust. 2 pkt 11 i 12, 10) docieplenie budynków o wysokości powyżej 12 m i nie wyższych niż 25 m.
--	--	---

Nowe obiekty budowlane, które nie wymagają zgody budowlanej:

- perony (art. 89 pkt 6 projektu Kodeksu),
- drogowe stacje meteorologiczne (art. 89 pkt 15 projektu Kodeksu).

Nowe obiekty budowlane, które wymagają zgłoszenia z projektem:

- parterowe budynki handlowe lub usługowe o powierzchni zabudowy do 35m², przy czym liczba tych obiektów na działce nie może przekraczać jeden na każde 1000m² powierzchni działki (wypadło z małej noweli na etapie Senatu; art. 98 § 1 pkt 3 projektu Kodeksu),
- wolnostojące trwale związane z gruntem tablice i urządzenia reklamowe (art. 98 § 1 pkt 5),
- reklamy świetlne i podświetlane usytuowane poza obszarem zabudowanym w rozumieniu przepisów o ruchu drogowym (art. 98 § 1 pkt 6)



Dynamika przeciętnego zatrudnienia w przedsiębiorstwach budowlanych i w sektorze przedsiębiorstw

(analogiczny okres poprzedniego roku=100)

